

LA CONVENZIONE DI VIENNA SUL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI
VICENZA 20 MAGGIO 2008

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI
NELL'UNIONE EUROPEA



Claudio Tomassini

Responsabile Area Legislativa, Normazione Tecnica
e Tutela della Proprietà Intellettuale

ASSICOR

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Il 1° dicembre 1975 la Commissione presentò una prima proposta di direttiva per il ravvicinamento delle legislazioni degli Stati membri relative ai lavori di metalli preziosi - documento COM(1975) 607.

Non essendo stato raggiunto un accordo, il dossier fu ritirato il 22 dicembre 1977.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Nel 1989, in vista della realizzazione del mercato unico interno (prevista per il 1° gennaio 1993) la Commissione affrontò nuovamente il problema, rilevando che le diverse normative nazionali “sebbene perseguano gli stessi obiettivi (cioè la tutela dei consumatori e la correttezza delle transazioni commerciali)... esse li perseguono con mezzi non equivalenti, che possono creare ostacoli tecnici agli scambi...”

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Fu, quindi, predisposta una nuova proposta di direttiva per il ravvicinamento delle legislazioni, regolamentazioni e disposizioni amministrative degli Stati membri relative ai lavori di metalli preziosi - documento COM(93) 322 def del 14 ottobre 1993.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Nonostante l'impegno profuso dall'Italia, non è stato possibile raggiungere un accordo tra gli Stati membri.

Per questo, dopo 11 anni di inutili trattative, il 24 marzo 2005 la Commissione ha definitivamente ritirato la proposta.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

In carenza di una direttiva armonizzatrice, la libera circolazione delle merci all'interno dell'U.E. dovrebbe essere, comunque, garantita dal principio generale, sancito dall'art. 28 del Trattato, del

MUTUO RICONOSCIMENTO

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

L'applicazione pratica di tale principio è determinata dalle pronunce della Corte di Giustizia delle Comunità Europee.

A tal proposito, si evidenzia come la Corte operi secondo la regola, tipica del diritto anglosassone, dello

STARE DECISIS

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

STARE DECISIS

esprime il presupposto sottostante la dottrina del “precedente”, ovvero la necessità di adeguarsi alle precedenti sentenze quando si sia chiamati a pronunciarsi su casi analoghi.

Oxford Dictionary of Law

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Relativamente alla normativa sui metalli preziosi ed all'applicazione del principio del mutuo riconoscimento in questo specifico settore, la Corte ha avuto modo di esprimersi il 15 settembre 1994, nella causa C-293/93 con la nota

SENTENZA HOUTWIPPER

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Con tale sentenza la Corte ha stabilito che l'art. 28 del Trattato deve essere interpretato nel senso che esso **non** vieta l'applicazione di una normativa nazionale la quale sottoponga la commercializzazione di oggetti in metalli preziosi provenienti da un altro Stato membro alle seguenti condizioni:

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

- l'obbligo di recare un marchio recante l'indicazione del titolo;
- tale marchio abbia un contenuto informativo equivalente a quello dei marchi previsti per i prodotti nazionali e risulti comprensibile per i consumatori finali;
- tale marchio sia apposto da parte di un organismo indipendente.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

La sentenza, infine, affida ai **giudici nazionali** le valutazioni di fatto circa il rispetto delle condizioni ricordate.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Tenendo conto dell' impossibilità di pervenire ad una direttiva armonizzatrice e del modus operandi della Corte, la sentenza Houtwipper costituisce un precedente

SOSTANZIALMENTE INSUPERABILE.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

“Rebus sic stantibus”, gli operatori del settore, per poter commercializzare i loro prodotti nel grande mercato europeo, dovranno continuare a districarsi tra le diverse legislazioni nazionali dei 27 Stati membri dell'U.E.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Anche la recente proposta di regolamento comunitario che stabilisce procedure relative all'applicazione di determinate norme tecniche nazionali a prodotti legalmente commercializzati in un altro Stato membro, **il cosiddetto MRR**, che dovrebbe essere approvata nei prossimi mesi ed entrare, quindi, in vigore nella primavera del 2009, **non modificherà sostanzialmente la situazione**

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Tale regolamento, infatti, non vieta le procedure di autorizzazione preventiva obbligatoria previste dalle legislazioni degli Stati membri, purché queste perseguano un obiettivo di interesse generale riconosciuto dal diritto comunitario, siano proporzionate a tale scopo e non risultino discriminatorie.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Nel caso in specie, **il sistema hallmarking**, che si configura senza dubbio come una procedura di autorizzazione preventiva obbligatoria, deve ritenersi consentito in quanto:

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

- persegue un obiettivo di interesse generale riconosciuto dal diritto comunitario, cioè la tutela dei consumatori;
- è ritenuto proporzionato dalla ricordata sentenza Houtwipper;
- non è discriminatorio, applicandosi sia ai prodotti nazionali, sia a quelli provenienti da altri Stati membri.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Unico, ma non per questo trascurabile, effetto che il MRR potrà avere per il settore, sarà quello di risvegliare l'interesse verso una normazione tecnica internazionale che possa, in qualche modo, uniformare alcuni aspetti pratici delle procedure.

È, quindi, auspicabile una rinnovata attenzione per i Gruppi di Lavoro **ISO e CEN**.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Il grande mercato europeo rappresenta il principale sbocco per i prodotti orafa-argentieri italiani.

Nel 2007 gli altri 26 Paesi dell'U.E. hanno acquistato dall'Italia oggetti in metalli preziosi per un valore complessivo di circa 1.310 milioni di euro, pari al 27,9 del totale mondiale (4690,6 milioni di euro).

L'export delle imprese orafa-argentiere italiane verso gli USA, sempre nel 2007, è stato di 702,4 milioni di euro.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

I sistemi di controllo per gli oggetti in metalli preziosi esistenti attualmente nell'Unione Europea sono:

- HALLMARKING OBBLIGATORIO
- HALLMARKING FACOLTATIVO
- SORVEGLIANZA SUL MERCATO

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

HALLMARKING OBBLIGATORIO

 BULGARIA

 CIPRO

 FRANCIA

 IRLANDA

 LETTONIA

 LITUANIA

 PAESI BASSI

 POLONIA

 PORTOGALLO

 REGNO UNITO

 REPUBBLICA CECA

 SLOVACCHIA

 SPAGNA

 UNGHERIA

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

HALLMARKING FACOLTATIVO

 BELGIO

 DANIMARCA

 ESTONIA

 FINLANDIA

 MALTA

 ROMANIA

 SLOVENIA

 SVEZIA

E.....

 ITALIA

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

SORVEGLIANZA SUL MERCATO

 AUSTRIA

 GRECIA

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

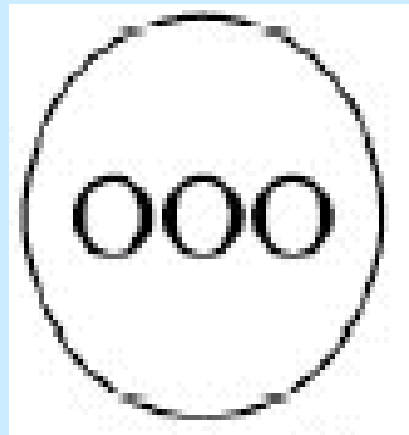
L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

GERMANIA e LUSSEMBURGO non hanno
specifici sistemi di controllo per gli oggetti in
metalli preziosi.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

SAGGIO FACOLTATIVO



Art. 13, D. Lgs. 22 maggio 1999, n. 251
Artt. 34 e 35, D.P.R. 30 maggio 2002, n. 150

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

EFFETTI NEGATIVI DELLA MANCATA ARMONIZZAZIONE

- Ostacoli alla libera circolazione
- Allungamento dei tempi di consegna
- Possibilità di danneggiamento dei prodotti
- Requisiti tecnici diversi da Paese a Paese

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

I TITOLI DEI METALLI PREZIOSI

- **ORO**

17 titoli diversi

(333, 375, 417, 500, 583, 585, 750, 800, 833, 840, 900, 916, 958, 960, 986, 990, 999)

solo 2 accettati in tutti i 27 Paesi (585 e 750 ‰)

- **ARGENTO**

- 14 titoli diversi

- (750, 800, 830, 835, 875, 900, 916, 925, 935, 958, 958,4, 959, 960, 999)

- solo 2 accettati in tutti i 27 Paesi (800 e 925 ‰)

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

I TITOLI DEI METALLI PREZIOSI

- **PLATINO**

5 titoli diversi

(800, 850, 900, 950, 999)

Bulgaria, Cipro e Germania non includono il platino tra i metalli preziosi

- **PALLADIO**

4 titoli diversi

(500, 850, 950, 999)

ma il palladio è incluso tra i metalli preziosi solo in Danimarca, Estonia, Grecia, Italia, Lettonia, Lituania, Malta, Polonia e Slovenia

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Occorre, inoltre, considerare che l'acquirente straniero, nel valutare il prezzo dei prodotti, calcolerà automaticamente i costi che dovrà affrontare per rendere gli stessi conformi alla propria legislazione nazionale.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

IN QUESTA BABELLE
UN'UNICA FORMA DI
“ARMONIZZAZIONE”

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

LA CONVENZIONE DI VIENNA

La “Convention on the Control and Marking of Articles of Precious Metals” è un trattato internazionale firmato il 15 novembre 1972 a Vienna da Austria, Finlandia, Norvegia, Portogallo, Regno Unito, Svezia e Svizzera.

Attualmente gli Stati sottoscrittori sono Austria, Cipro, Danimarca, Finlandia, Irlanda, Israele, Lettonia, Lituania, Norvegia, Paesi Bassi, Polonia, Portogallo, Repubblica Ceca, Regno Unito, Slovacchia, Svezia, Svizzera e Ungheria

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

LA CONVENZIONE DI VIENNA

Alcune imprese italiane già richiedono agli Assay Offices degli Stati sottoscrittori l'apposizione del marchio della Convenzione sui propri prodotti, al fine di garantirne la libera circolazione anche nei Paesi Hallmarking.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

LA CONVENZIONE DI VIENNA

La Convenzione riguarda esclusivamente gli scambi tra i Paesi sottoscrittori e non il loro mercato interno.

Ne fanno, infatti, parte Paesi che adottano un sistema “hallmarking” obbligatorio, altri con un sistema “hallmarking” facoltativo e, infine, l'Austria che ha un sistema di controllo mediante sorveglianza sul mercato, analogo a quello italiano.

IL CONTROLLO E LA MARCHIATURA
DEGLI OGGETTI IN METALLI PREZIOSI NELL'UNIONE EUROPEA

L'ARMONIZZAZIONE EUROPEA

Grazie per l'attenzione



Resto a disposizione per eventuali domande